

经济新常态下高校财务管理体制改革方向与效能提升探究

张显虎

山东财经大学 山东济南 250014

摘要：经济新常态对高校财务管理提出新要求。探究高校财务管理体制改革方向与效能提升路径，分析当前体系存在的预算管理不科学、成本控制不足等问题，从预算管理、成本核算、信息化建设等方面提出改革策略，以提高资金使用效率，保障高校在新常态下的可持续发展。

关键词：经济新常态；高校财务管理；改革方向；效能提升

作者简介：张显虎（1981-），男，汉族，山东昌乐，大学本科，会计师，财务管理，

引言：

经济新常态下，高校面临的经济环境和发展需求发生显著变化。传统财务管理体系难以适应新要求，制约高校发展。深入探究财务管理体制改革方向与效能提升方法，对优化资源配置、提高办学质量具有重要意义，是高校适应新常态的必然选择。

1. 经济新常态对高校财务管理的影响

1.1 经济环境变化的影响

在经济新常态下，宏观经济环境发生了诸多变化，这些变化深刻地影响着高校财务管理。经济增长速度的换挡使得高校获取外部资金的难度有所增加。传统的财政拨款增长速度可能放缓，高校需要更多地依赖自身的资源运作来维持发展。经济结构的调整也促使高校重新审视自身的学科布局与专业设置，因为不同学科专业在新的经济结构下对资源的需求和产出效益存在差异。例如，一些与新兴产业相关的学科可能需要更多的资金投入来建设实验室和引进师资，而部分传统学科可能面临资源重新分配的压力。

1.2 政策导向的作用

政策在高校财务管理中发挥着不可忽视的导向作用。国家的教育政策不断强调提高教育质量、促进教育公平等目标，这就要求高校在财务管理上合理分配资源，确保教学、科研等核心工作得到充足的资金支持。例如，对于贫困学生资助政策的加强，高校需要在预算中安排相应的资金，并且要确保资金的专款专用。同时，财政税收政策的调整也影响高校的财务状况。比如税收优惠政策可能鼓励高校进行某些科研项目的开展或者社会服务的拓展，高校财务管理部门需要及时了解并利用这些政策来优化财务资源配置。另外，

在高等教育国际化进程加快的背景下，相关的政策引导高校加强国际交流与合作，这涉及到跨境资金流动、国际合作办学中的成本分担等财务问题，高校必须依据政策调整财务管理策略。

2. 高校财务管理体制现存问题

2.1 预算管理的不足

高校预算管理存在多方面的不足。首先，预算编制不够科学合理。在编制预算时，往往缺乏全面的规划和准确的预测。部分高校仍然采用增量预算法，以历史数据为基础简单地进行数据调整，没有充分考虑到学校发展战略、市场环境变化以及项目实际需求等因素。例如，对于一些新兴学科的建设，可能按照传统学科的预算标准进行编制，导致资金分配不合理。其次，预算执行缺乏刚性。在实际执行过程中，预算调整频繁，存在随意追加或削减预算项目的情况。这使得预算失去了应有的约束性，影响了资源的合理分配。

2.2 成本核算的缺陷

高校成本核算存在明显的缺陷。一方面，成本核算对象不明确。高校的业务活动复杂多样，包括教学、科研、行政管理、后勤服务等，但在成本核算时往往没有清晰地界定核算对象。例如，对于教学成本的核算，没有准确区分不同专业、不同课程的成本差异，难以确定每个学生的培养成本。另一方面，成本核算方法落后。大多数高校仍然采用传统的收付实现制会计核算基础，这种方法不能准确反映高校的成本消耗情况。例如，对于固定资产折旧的核算，收付实现制下无法准确体现固定资产在使用过程中的价值损耗，导致成本信息失真。此外，高校缺乏对成本管理的重视，成

本意识淡薄，没有形成全员参与成本控制的氛围，使得成本浪费现象时有发生。

2.3 内部控制的薄弱环节

高校内部控制存在薄弱环节。其一，内部控制制度不完善。部分高校虽然建立了内部控制制度，但制度内容存在漏洞，不够全面。例如，在采购环节，对于采购流程的规定可能不够细致，没有明确采购审批权限、供应商选择标准等，容易滋生腐败现象。其二，内部控制执行不力。即使有完善的内部控制制度，在实际执行过程中也存在大打折扣的情况。例如，在财务报销方面，存在审核不严的问题，一些不符合规定的报销单据也能通过审核，这不仅违反了财务纪律，也增加了财务风险。其三，内部监督机制不健全。高校内部缺乏有效的监督部门或者监督部门缺乏独立性，无法对内部控制的执行情况进行及时、有效的监督，难以发现内部控制中的问题并进行纠正。

3. 高校财务管理体系改革方向

3.1 预算管理改革方向

高校预算管理改革应朝着多方面发展。首先，要构建科学的预算编制体系。采用零基预算法，以学校的发展战略为导向，对所有预算项目进行重新评估，根据项目的实际需求和效益来分配资金。在编制预算过程中，要充分吸纳各部门、各学科的意见，进行全面的项目论证，确保预算编制的科学性和合理性。例如，对于教学设备采购预算，要根据教学大纲、学生人数、设备使用年限等多方面因素进行综合考量。其次，强化预算执行的刚性。建立严格的预算执行监督机制，明确预算调整的审批程序，严禁随意调整预算项目。对于特殊情况需要调整预算的，必须经过严格的论证和审批流程。最后，完善预算绩效评价体系。建立全面、系统的预算绩效评价指标，包括财务指标和非财务指标，如资金使用效益、项目完成质量、社会满意度等。通过定期对预算执行情况进行绩效评价，及时发现问题并调整预算管理策略。

3.2 成本管理改革方向

高校成本管理改革方向具有重要意义。一是要明确成本核算对象。对于高校的各项业务活动进行细致分类，如按照学科专业、教学层次（本科、硕士、博士）、行政部门等分别确定成本核算对象。以学科专业为例，要准确核算每个专业的教学成本，包括教师薪酬、教材费、实验设备折旧等。二是改进成本核算方法。逐步引入权责发生制会计核算基础，能够更准确地反映

高校的成本消耗情况。例如，对于长期资产的折旧、无形资产的摊销等都能在成本中得到合理体现。同时，采用作业成本法等先进的成本核算方法，根据不同的作业活动分配成本，提高成本核算的准确性。三是强化成本管理意识。在全校范围内开展成本管理教育，使全体教职工和学生都认识到成本控制的重要性，形成全员参与成本管理的良好氛围。例如，倡导教师节约教学资源，学生爱护学校公共设施等。

3.3 内部控制改革方向

高校内部控制改革方向势在必行。首先，完善内部控制制度。对内部控制制度进行全面梳理，查漏补缺。在各个业务环节，如财务收支、资产管理、工程项目、采购等，制定详细、严格的控制制度。例如，在资产管理方面，要明确资产的购置、使用、处置等各个环节的审批流程和管理责任，防止国有资产流失。其次，加强内部控制执行力度。建立内部控制执行的监督和考核机制，对执行不力的部门和个人进行问责。例如，定期对财务报销审核情况进行检查，对审核不严的工作人员进行相应的处罚。最后，健全内部监督机制。设立独立的内部监督部门，赋予其充分的监督权力，定期对内部控制的执行情况进行检查和评估。同时，建立内部审计制度，对学校的财务收支、经济活动等进行审计，确保内部控制制度的有效执行。

4. 高校财务管理效能提升策略

4.1 信息化建设提升效能

高校财务管理的信息化建设对于效能提升具有关键作用。随着信息技术的飞速发展，高校应积极构建先进的财务管理信息系统。这个系统要涵盖财务核算、预算管理、成本控制、资金管理等各个方面的功能。例如，通过信息化系统实现预算的在线编制、审核、执行监控等，提高预算管理的效率和透明度。在财务核算方面，信息化系统能够实现自动化记账、结账，减少人工操作的错误，提高财务数据的准确性。同时，利用大数据技术，对高校的财务数据进行挖掘和分析。可以分析出不同学科专业的资金需求规律、学生消费行为等，为财务管理决策提供科学依据。此外，信息化建设还能够实现财务信息的实时共享，方便学校各部门之间的协作和沟通，提高财务管理的整体效能。

4.2 人才培养提升效能

高校财务管理效能的提升离不开专业人才的培养。一方面，要加强对现有财务人员的培训。定期组织财务人员参加专业知识培训，包括新会计准则、财务管

理新方法、内部控制等方面的培训,使他们不断更新知识结构,提高业务水平。例如,针对新的税收政策变化,及时组织财务人员学习,确保学校在纳税申报等方面的合规性。另一方面,积极引进高素质的财务管理人才。吸引具有丰富财务管理经验、熟悉高校业务特点的专业人才加入高校财务管理队伍。这些人才可以带来先进的财务管理理念和方法,有助于推动高校财务管理的创新发展。此外,还要建立激励机制,鼓励财务人员积极参与财务管理效能提升工作,对在工作中有突出贡献的人员给予奖励,提高财务人员的工作积极性。

4.3 监督评估提升效能

有效的监督评估是提升高校财务管理效能的重要保障。建立健全监督评估体系,从内部和外部两个方面入手。在内部监督评估方面,要定期对财务管理工作进行全面检查,包括预算执行情况、成本控制效果、内部控制有效性等方面的检查。通过内部审计、财务专项检查等方式,及时发现财务管理中存在的问题并进行整改。例如,对于预算执行偏差较大的部门进行深入调查,分析原因并提出改进措施。在外部监督评估方面,积极接受政府部门、社会中介机构等的监督检查。政府部门可以对高校的财政资金使用情况监管,社会中介机构可以对高校的财务报表进行审计,通过外部监督的压力促使高校提高财务管理效能。同时,根据监督评估结果建立奖惩机制,对财务管理工作优秀的部门和个人给予奖励,对存在问题较多的部门和个人进行处罚。

5. 改革与效能提升的保障

5.1 制度保障

制度保障是高校财务管理改革与效能提升的重要基础。高校应建立健全一系列相关制度。首先,建立财务管理制度,明确财务管理的目标、原则、流程等内容。例如,规定财务审批的权限和流程,确保财务管理的规范化。其次,完善预算管理制度,对预算编制、执行、绩效评价等各个环节做出详细规定,保障预算管理改革的顺利进行。再者,制定成本管理制度,明确成本核算对象、核算方法、成本控制措施等,为成本管理改革提供制度依据。此外,还要建立内部控制制度、财务监督制度等,从制度层面确保高校财务管理的健康有序发展,为改革与效能提升提供坚实的制度框架。

5.2 文化保障

文化保障在高校财务管理改革与效能提升中起着潜移默化的作用。高校应营造积极的财务管理文化氛围。一方面,倡导节约文化。通过宣传教育、制度引导等方式,使全体师生员工树立节约意识,在日常工作和学习中自觉节约资源,减少浪费。例如,在校园内开展节约水电、办公用品的宣传活动。另一方面,培育风险意识文化。在财务管理工作中,强调风险识别、评估和应对的重要性。让全体教职工了解财务风险可能对学校发展带来的影响,从而在工作决策中充分考虑财务风险因素。同时,还要营造创新文化氛围,鼓励财务人员在财务管理工作中积极探索创新方法和模式,提高财务管理的效率和效益。

5.3 资源保障

资源保障是高校财务管理改革与效能提升的必要条件。高校应从多方面确保资源的充足供应。在人力资源方面,保证有足够数量和高素质的财务人员。通过招聘、培训等方式,满足财务管理工作对人才的需求。在物力资源方面,提供必要的办公设备、财务软件等硬件设施,保障财务管理工作的顺利开展。例如,为财务部门配备先进的计算机设备和专业的财务软件,提高财务工作的自动化水平。在财力资源方面,合理安排财务资金,确保有足够的资金用于财务管理改革与效能提升工作。例如,安排专项经费用于信息化建设、人才培养等项目,推动高校财务管理向更高水平发展。

结束语:经济新常态下高校财务管理体系改革势在必行。通过明确改革方向,采取有效效能提升策略及保障措施,可逐步完善财务管理体系,提高资金使用效益,推动高校在新常态下实现高质量发展,更好地履行人才培养、科学研究等社会职能。

参考文献

- [1] 王琳,王春子,朱慧丽,李慧松.业财融合背景下高校财务预算一体化管理的策略研究[J].中国集体经济,2023(03):162-164.
- [2] 程艳,黎娜.产教融合背景下应用型高校财务管理专业育人模式创新研究——以滁州学院为例[J].吉林农业科技学院学报,2022,31(02):68-72.
- [3] 丁忠梅.业财融合背景下高校财务管理转型升级的思考[J].商讯,2022(01):17-20.
- [4] 程天马.业财融合背景下企业财务管理的创新发展分析[J].财会学习,2019(31):63-64.
- [5] 勾高年.经济新常态下企业财务内控管理创新探讨[J].财讯,2022(25):165-168.